

Uchwała Nr S.O. XII/426-2/32/16
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie

z dnia 29 stycznia 2016 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Nowosądeckiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Marek Łopata
Członkowie:	Teresa Kulka
	Józef Zoń

po zapoznaniu się z uchwałą w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosądeckiego oraz Uchwałą Budżetową Powiatu Nowosądeckiego na 2016 rok

p o s t a n o w i l:

pozytywnie – z u w a g a m i - zaopiniować planowaną kwotę długu Powiatu Nowosądeckiego.

UZASADNIENIE

W dniu 4 stycznia 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęła uchwała Nr 127/XIII/15 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosądeckiego.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Nowosądeckiego zakłada wystąpienie w latach 2016-2024 długu. Planowany na koniec 2016 roku dług wynosi 62.812.000,00 zł. Z przedłożonych dokumentów wynika, że dług ten stanowią pozostające do spłaty uprzednio zaciągnięte kredyty i pożyczki, oraz kredyty planowane do zaciągnięcia w 2016 roku. Biorąc pod uwagę:

- zadłużenie na dzień 30 września 2015 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego,
- przewidywane wykonanie ujętych w uchwale budżetowej na 2015 rok przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2016 roku kredytów,

- planowane w 2016 roku spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek, istnieją podstawy do uznania, że planowana na koniec 2016 roku kwota długu została ustalona w sposób prawidłowy. Tym samym, kwoty długu w latach następnych, według przyjętej przez Radę Powiatu wieloletniej prognozy finansowej, również wydają się być obliczone w sposób prawidłowy.

Uchwała zakłada, że planowany dług będzie spłacany z zaciąganych kredytów oraz z planowanej w latach 2016-2024 nadwyżki dochodów nad wydatkami.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Nowosądeckiego została sporządzona na lata 2016 - 2024. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Stanowiąca część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosądeckiego prognoza kwoty długu wykazuje, że w okresie 2016 – 2024 zachowana będzie relacja, o której mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza bowiem średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Wobec powyższego, Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu w latach 2016-2024 kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących ograniczeń w zakresie przypadających w roku budżetowym spłat zadłużenia i kosztów jego obsługi. W Uchwale Budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na rok 2016 oraz w Wieloletniej Prognozie Finansowej zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na niski stopień wykonania planu dochodów ze sprzedaży majątku w 2015 roku. Ze złożonego sprawozdania Rb-27 z wykonania dochodów budżetu Powiatu Nowosądeckiego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r. wynika, że osiągnięto z tego tytułu wpływy w wysokości 330.882,74 zł, co stanowi zaledwie 3,60 % planu. Uzasadnione zatem wydają się być wątpliwości co do realności planowanych do pozyskania w 2016 roku dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 7.227.000,00 zł. Wprawdzie w 2016 roku dochody ze sprzedaży majątku mają stanowić tylko 4,93 % dochodów ogółem, ale w sposób istotny określać będą (podobnie jak dochody ze sprzedaży majątku, osiągnięte w 2015 roku) możliwości spłaty zadłużenia Powiatu Nowosądeckiego w latach następnych. Z objaśnień przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości wynika ponadto, że w roku 2016 ujmuje się sprzedaż nieruchomości, z której środki planowano uzyskać w 2015 roku.

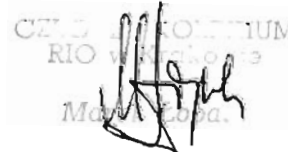
Uwzględniając powyższe uwagi, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Zarządowi Powiatu przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Powiat w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2014 r. poz. 782 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego



CZŁONKOWSKI
RIO w Krakowie
Marek Łobza