

Uchwała Nr S.O. XII/426-2/3/5/13
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 23 stycznia 2013 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu
Nowosądeckiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Marek Łopata
Członkowie:	Teresa Kulka
	Józef Zoń

po zapoznaniu się z uchwałą w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosądeckiego oraz uchwałą budżetową Powiatu Nowosądeckiego na rok 2013

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie – z uwagami - zaopiniować planowaną kwotę długu Powiatu
Nowosądeckiego.

UZASADNIENIE

W dniu 31 grudnia 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęła uchwała Nr 242/XXI/12 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosądeckiego oraz Uchwała Budżetowa Powiatu Nowosądeckiego na 2013 rok Nr 241/XXI/12 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 21 grudnia 2012 r.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Nowosądeckiego zakłada wystąpienie w latach 2012-2021 długu. Planowany na koniec 2013 roku dług wynosi 52.860.000 zł. Z przedłożonych dokumentów wynika, że dług ten stanowią pozostające do spłaty uprzednio zaciągnięte kredyty, oraz kredyty planowane do zaciągnięcia w 2013 roku. Biorąc pod uwagę:

- zadłużenie na dzień 30 września 2012 r. z tytułu zaciągniętych kredytów według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego,

- przewidywane wykonanie ujętych w uchwale budżetowej na 2012 rok przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów,
- przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2013 roku kredytów,
- planowane w 2013 roku spłaty zaciągniętych kredytów

wydaje się, że planowana na koniec 2013 roku kwota długu została ustalona w sposób prawidłowy. Tym samym, kwoty długu w latach następnych, według przyjętej przez Radę Powiatu Wieloletniej Prognozy Finansowej, również wydają się być obliczone w sposób prawidłowy.

Powiat zakłada, że planowany dług będzie spłacany w latach 2013-2021 z nadwyżki budżetu Powiatu z lat ubiegłych (w latach 2014-2021), z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bankowym jednostki samorządu terytorialnego, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (w roku 2013) oraz z zaciąganych kredytów (w roku 2013).

Jak wspomniano wyżej, Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Nowosądeckiego została sporządzona na lata 2013-2021. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Powiatu spłatami długu w 2013 roku nie przekracza limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku.

Przedstawiona przez Powiat Nowosądecki prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku zachowana jest relacja, o której mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza bowiem średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Wobec powyższego, Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu w latach 2013-2021 kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących limitu długu oraz ograniczeń w zakresie przypadających w roku budżetowym spłat zadłużenia i kosztów jego obsługi. W uchwale budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na rok 2013 oraz w Wieloletniej Prognozie Finansowej zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, iż pomimo spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych faktycznie obciążenie budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi w latach 2014 i 2015 jest niemalże równe limitowi obciążeń budżetu z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie w latach tych założono osiągnięcie wysokiego poziomu dochodów, szczególnie dochodów majątkowych (w stosunku do 2013 roku dochody majątkowe w 2014 roku mają być wyższe o 366%). Prognozowane dochody dla 2013 roku wynoszą 131.467.536 zł, natomiast dla lat 2014 i 2015 odpowiednio 215.117.917 zł i 182.492.261 zł. Powyższa sytuacja oznacza, że organ wykonawczy będzie musiał dołożyć szczególnych starań o pozyskiwanie zaplanowanych dochodów (w tym wynikających ze złożonych kart projektów do programów strategicznych Województwa Małopolskiego – czym wyjaśnia się znaczny wzrost dochodów), ostrożność w zaciąganiu nowych zobowiązań, jak również terminowe realizowanie przedsięwzięć finansowanych z tych środków.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Zarządowi Powiatu przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Powiat w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONKOWI KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Marek Kopcia
Marek Kopcia