

**Uchwała Nr SO.XII/423/47/12**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 23 kwietnia 2012 r.**

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Nowosądeckiego  
za 2011 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Marek Łopata  
Członkowie: - Teresa Kulka  
- Józef Zoń

po zbadaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2011 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu

**p o s t a n o w i ł:**

- 1) pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nowosądeckiego za 2011 rok.**
- 2) pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia Powiatu.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 30 marca 2012 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu przedstawione przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu za 2011 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Po przeanalizowaniu wyżej określonych dokumentów, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ustalił, co następuje:

## I. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2011 rok.

W toku czynności związanych z wydaniem opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2011 rok, Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniami budżetowymi powiatu oraz z bilansem z wykonania budżetu, sporządzonymi i przedłożonymi do Izby na podstawie:

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103),
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 128, poz. 861).

Porównano także dane przedstawione w sprawozdaniach w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów z uchwałą budżetową na 2011 rok, według stanu na koniec roku budżetowego - po zmianach dokonanych w okresie roku.

Analiza treści sprawozdania z wykonania budżetu za 2011 rok wykazuje, że sprawozdanie to spełnia wymogi co do szczegółowości i zakresu danych ustalone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 – 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. ) +

Przedmiotowe sprawozdanie przedstawia planowane dochody i wydatki budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową, po uwzględnieniu zmian dokonanych w roku budżetowym przez Radę Powiatu oraz Zarząd Powiatu, a dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu pozostają w zgodności z odpowiednimi wielkościami wynikającymi ze sprawozdań budżetowych sporządzonych według stanu na 31 grudnia 2011 r. ) +

Dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 152.192.523,79 zł, co stanowi 98,36 % ich planu, natomiast wydatki wykonano w kwocie 159.955.907,93 zł, a więc na poziomie 94,56 % planu. Powyższa kwota wykonanych wydatków budżetu obejmuje wydatki niewygasające w kwocie 875.012 zł, które zgodnie z uchwałą organu stanowiącego podjętą na podstawie przepisów art. 263 ust. 2 i ust. 5 ustawy o finansach publicznych, faktycznie będą realizowane w 2012 roku. Wydatki majątkowe zaplanowane na 2011 r. w kwocie 26.264.966 zł zostały wykonane na poziomie 88,81 % planu. Zarząd Powiatu w sposób wyczerpujący przedstawił w informacji opisowej przyczyny niepełnej realizacji planu wydatków, w tym majątkowych. ) +

Dane wykazane w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie wskazują aby na koniec roku budżetowego wystąpiły przypadki przekroczeń limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej w stopniu stanowiącym podstawę zarzutu naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Nie stwierdzono również w toku badania sprawozdań, przesłanek wskazujących na istotne naruszenie prawa w trakcie wykonywania budżetu obowiązującego w 2011 roku. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na wystąpienie w toku realizacji budżetu wydatków § 4580 Pozostałe odsetki (np. w rozdziale 80120 – 2.380,38 zł) oraz wystąpienie na koniec roku zobowiązań wymagalnych z tego tytułu w łącznej wysokości 2.736,86 zł (z czego w rozdziale 70005 – 2.437,47 zł). Powyższa sytuacja może świadczyć o niewykonywaniu w terminie zobowiązań jednostek sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek.

z do sprawozdań

Według przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie sprawozdań, wynik budżetu Powiatu na koniec roku budżetowego został ustalony prawidłowo. Z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2011 r. wynika, że w 2011 roku wystąpiła ujemna różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami oraz zrealizowanymi wydatkami (deficyt) w kwocie 7.763.384,14 zł. Wynik budżetu w ujęciu narastającym, po uwzględnieniu deficytu budżetu z lat ubiegłych, stanowi deficyt w wysokości 51.486.968,53 zł.

Na koniec 2011 roku poziom zadłużenia Powiatu Nowosądeckiego kształtował się w granicach limitu ustalonego przepisem art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) obowiązuje do 31 grudnia 2013 r. Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń na formularzu Rb-Z wykazuje, że na dzień 31 grudnia 2011 roku łączna kwota długu Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosiła 58.155.560 zł., co stanowi 38,21 % wykonanych dochodów. Relacja kwoty długu do wykonanych dochodów ogółem kształtowała się więc poniżej dopuszczalnej granicy określonej art. 170 ustawy o finansach publicznych, czyli poniżej 60 % wykonanych dochodów budżetu ogółem.

## II. Informacja o stanie mienia Powiatu.

Przedstawiona przez Zarząd Powiatu wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2011 r. informacja o stanie mienia Powiatu zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 lit. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

## Pouczenie

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego Zarządowi Powiatu przysługuje możliwość wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁO... KOLEGIUM  
RIO w Krakowie

  
Marek Łopati