

FN-1: 3022-6-2014

2014
11 GRU, 2014



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 8 grudnia 2014 r.

S.O.XII/421560/14
S.O.XII/421-1/21/14
S.O.XII/429-1/59/14
L. dz. 380/14

Wzrost: 175 cm
Stareństwo: 1000 zł
KANONIZACJA: 2000 zł
2014-12-08
Ilość zał. 55351/14/DG

D. H. Pławiak
SKA
FN

Szanowny Pan
Marek Pławiak

Przewodniczący Zarządu
Powiatu Nowosądeckiego

08.12.2014

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2015 rok,
- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej,
- opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała Nr S.O. XII/421/56/14

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 8 grudnia 2014 r.

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego
na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący – Marek Łopata
Członkowie - Teresa Kulka
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie – z u w a g a m i - zaopiniować projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na rok 2015.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego projekt uchwały budżetowej na rok 2015.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Powiatu Nowosądeckiego opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2015.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń.

Zaplanowane dochody budżetu, co do źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z obowiązującymi w tym zakresie unormowaniami. Wątpliwości Składu Orzekającego

budzi jednak realność planu dochodów. W projekcie budżetu na 2015 rok zaplanowano dochody ogółem w kwocie 170.918.900,00 zł. Analizując wykonanie budżetu za lata ubiegłe, jak również stopień wykonania planu dochodów budżetowych za okres od początku roku do końca III kwartału 2014 roku Skład Orzekający podkreśla wysoką kwotę prognozowanych na 2015 rok dochodów. W 2013 roku zrealizowano dochody ogółem w wysokości 140.231.189,94 zł, natomiast za 3 kwartały 2014 roku osiągnięto dochody w kwocie 101.464.393,33 zł (tj. 60,11 % planu 2014 roku). Na szczególnie niskim poziomie realizowane są dochody ze sprzedaży majątku (na dzień 30 września 2014 r. realizacja planu tych dochodów wyniosła zaledwie 0,34 % planu). Skład Orzekający zauważył, że w planowanej na 2015 rok kwocie dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 9.773.300,00 zł przewiduje się wpływy ze sprzedaży nieruchomości, ujęte w planie dochodów 2014 roku.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Budżet Powiatu Nowosądeckiego na 2015 rok ma być budżetem deficytowym, różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami a planowanymi wydatkami wynosi 6.571.300,00 zł. W § 3 uchwały prawidłowo ustalono kwotę deficytu, określając jednocześnie źródła jego pokrycia – kredyt długoterminowy oraz przychody z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bankowym jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Na etapie opiniowania projektu budżetu Powiatu Nowosądeckiego na rok 2015 nie jest możliwe sprawdzenie prawidłowości kwoty wolnych środków.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej - w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Analiza projektu budżetu na rok 2015 i projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, że w roku 2015 i w latach następnych nie zostaną przekroczone relacje z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Zarządowi Powiatu przysługuje możliwość

wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosowanie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejszą opinię Zarząd Powiatu zobowiązany jest przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Uchwała Nr S.O. XII/421-1/21/14

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 8 grudnia 2014 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący Marek Łopata

Członkowie Teresa Kulka

Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2015 rok

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2015 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2015 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości 170.918.900,00 zł oraz wydatki w wysokości 177.490.200,00 zł. Wykazany deficyt budżetu planowany na rok budżetowy 2015 wynosi zatem 6.571.300,00 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bankowym jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, tj. ze

źródeł, przewidzianych w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.. Na etapie opiniowania możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na rok 2015 Skład Orzekający nie ma jednak możliwości sprawdzenia prawidłowości zaplanowanej kwoty wolnych środków.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności. Jak wynika z prognozy kwoty długu Powiatu Nowosądeckiego na lata 2015 - 2024, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, planowane obciążenie budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego, określonych w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego



Uchwała Nr S.O. XII/429-1/59/14

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 8 grudnia 2014 r.

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Powiatu Nowosądeckiego.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Marek Łopata
Członkowie: - Teresa Kulka
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie – z u w a g a m i – zaopiniować projekt uchwały w sprawie
wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego.**

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosądeckiego.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z zachowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt obejmuje okres roku budżetowego (2015) oraz kolejne lata. Przyjęte w niej wartości dla 2015 roku są spójne w zakresie wyniku

finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Uwagę Składu Orzekającego zwróciła jednak wysokość kwot planowanych do osiągnięcia w 2015 roku dochodów. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 170.918.900,00 zł, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 9.773.300,00 zł. Również w 2016 roku planowana jest kwota 2.150.000,00 dochodów ze sprzedaży majątku. Biorąc pod uwagę wykonanie planu dochodów ogółem za 2013 rok - 140.231.189,94 zł oraz poziom wykonania planu dochodów ogółem i dochodów ze sprzedaży majątku za 3 kwartały 2014 roku (dochody ogółem - 101.464.393,33 zł, tj. 60,11 %, dochody ze sprzedaży majątku - 31.878,85 zł, tj. 0,34 % planu) uzasadnione wydają się być wątpliwości co do realności zaplanowanych kwot dochodów, w szczególności planowanych do pozyskania ze sprzedaży majątku. Wprawdzie w 2015 roku dochody ze sprzedaży majątku mają stanowić tylko 5,72 % dochodów ogółem, ale w sposób istotny określać będą (podobnie jak dochody ze sprzedaży majątku, osiągnięte w 2014 roku) możliwości spłaty zadłużenia Powiatu Nowosądeckiego w latach następnych. Z objaśnień przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wartości wynika ponadto, że w roku 2015 ujmuje się sprzedaż nieruchomości, z której środki planowano uzyskać w 2014 roku.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2015-2024. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona przez Powiat prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2015 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Ponieważ prognozowane kwoty dochodów (szczególnie dochodów ze sprzedaży majątku) budzą uzasadnione wątpliwości (jak w pkt 1) - powyższa sytuacja oznacza, że organ wykonawczy będzie musiał dolożyć

szczególnych starań o pozyskiwanie dodatkowych dochodów, ostrożność w zaciąganiu nowych zobowiązań, jak również terminowe realizowanie przedsięwzięć finansowanych z uzyskanych środków.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego Zarządowi Powiatu przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Powiat w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący

Składu Orzekającego

